

# 省政府办公厅转发省公安厅关于 扩大小城镇户籍管理制度改革 试点工作的意见的通知

苏政办发〔1999〕49号 1999年4月20日

各市、县人民政府，省各委、办、厅、局，省各直属单位： 试点工作的意见》已经省政府同意，现转发给你们，  
省公安厅《关于扩大小城镇户籍管理制度改革 请认真贯彻执行。

## 关于扩大小城镇户籍管理制度改革试点工作的意见

（省公安厅 一九九九年四月）

根据党的十五届三中全会精神和省委、省政府《关于进一步加快小城镇建设的意见》（苏发〔1999〕10号），在总结我省小城镇户籍管理制度改革试点经验基础上，现就进一步扩大小城镇户籍管理制度改革试点工作提出如下意见：

一、扩大小城镇户籍管理制度改革试点的目的和意义

改革开放以来，随着我省经济建设和社会事业快速发展，已建成一批布局合理、设施配套、交通方便、功能齐全、环境优美、各具特色，综合承受能力较强的新型小城镇。但是，由于户籍管理制度等因素制约，我省人口城镇化水平仍然较低，不适应经济建设和社会事业的协调发展。因此，在认真总结去年小城镇户籍管理制度改革试点经验的基础上，进一步抓住机遇，扩大小城镇户籍管理制度改革试点范围，是贯彻党的十五届三中全会精神，实施“发展小城镇，带动农村经济和社会发展”战略的重要举措，有利于引导农村剩余劳动力就地就近向小城镇转移，向二、三产业转移，缓解人口转移过程中对大中城市造成的过重压力，推动我省经济发展和小城镇建设；有利于扩大农业适度规模经营，增加农民收入，缩小城乡差别；有利于带动投资需求，扩大国内消费，开拓国内市场；有利于解决群众迫切要求解决的户口问题，解除他们生产、生活中的后顾之忧，保障公民的合法权益，进一步密切党和政府与人民群众的关系，维护社会稳定。各级政府和各有关部门必须从推进改革开放和现代化建设全局高度切实抓好这项工作，为加快全省小城镇建设和发展提供服务。

二、小城镇户籍管理制度改革的范围和条件

目前，我省现有未实施户籍管理制度改革的建

制镇971个、县（市）城镇51个，按照省委、省政府确定的我省本世纪内人口城镇化水平达40%的目标，通过户籍管理制度改革等措施，两年内需向小城镇转移农村人口650万人左右。本着积极稳妥的原则，1999年拟扩大在382个小城镇（包括部分县城）实施户籍管理制度改革试点，2000年全面推开。户籍管理制度改革的具体实施范围，仍应控制在小城镇建成区内进行。从留住人才、吸引人才和资金出发，与周边省（市）接壤的小城镇应优先实施改革。

1999年实施户籍管理制度改革试点的小城镇应当具备的条件是：国内生产总值、财政收入、人均收入等主要经济指标高于本县（市）乡镇平均水平；规划镇区人口规模2万人以上或占镇域总人口的50%以上；城镇基础设施和社会公共设施配套比较完善，服务设施和功能比较齐全，对周围乡镇具有较强的辐射带动作用；户籍管理基础较好。

三、切实做好小城镇落户审批管理工作

申请办理小城镇常住户口的人员，必须具备在小城镇有合法固定住所、合法稳定的非农职业或者生活来源、并实际居住小城镇三个基本条件。

公安机关要切实负起责任，严格按照政策规定和审批程序，把落户审批工作做细做实。要求在小城镇落户的人员，应由本人向迁入地公安派出所提出书面申请，出具户籍、从业、居住等合法有效的证明。迁入地公安派出所必须严格审查，对确认符合条件的，报县（市）公安机关审批，签发《户口准予迁入证明》，凭户口迁移证件办理落户和粮油关系转移手续。

各地公安机关要严格执行户政管理“两公开一监督”制度和办理户口工作规范，公开政策规定，公

开办事程序,批准落户人员名单应张榜公布,接受群众监督,审批名册应报省辖市公安机关备案。要加强监督检查,对办理小城镇户口中索贿受贿、弄虚作假等行为,必须追究有关当事人和负责人的责任;构成犯罪的,依法追究刑事责任。对违反规定在小城镇落户的,一经查实,坚决清退。

四、加强对小城镇户籍管理制度改革试点工作的组织领导

省政府已经成立江苏省户籍管理制度改革领导小组,负责对全省户籍管理制度改革的组织领导和统筹协调。各市、县(市)政府也要成立相应的组织领

导机构。要根据省政府确定的总体目标,制定两年内实施小城镇户籍管理制度改革的总体规划和年度实施方案。实行户籍管理制度改革试点的小城镇,具体实施方案须经县(市)政府审核,报省辖市政府批准,由县(市)政府具体组织实施。各地要认真研究制定小城镇的规划审批、区划调整、土地流转、劳动用工、义务教育、计划生育、环境治理、社会保障等各项配套政策措施,确保户籍管理制度改革的顺利进行。省政府将组织省有关部门进行检查、督促。

本《意见》由省公安厅负责解释。

附件:1999年户籍管理制度改革试点小城镇名单

附件:

## 1999年户籍管理制度改革试点小城镇名单

(共 382 个)

### 南京市(25个)

浦口区(1个):泰山镇

大厂区(1个):葛塘镇

栖霞区(1个):栖霞镇

雨花台区(1个):板桥镇

江宁县(6个):禄口镇、汤山镇、湖熟镇、秣陵镇、

麒麟镇、东山镇

江浦县(4个):珠江镇、汤泉镇、星甸镇、林山乡

六合县(5个):八百镇、马集镇、横梁镇、灵岩镇、

竹山镇

溧水县(3个):白马镇、东屏镇、石湫乡

高淳县(3个):桤溪镇、东坝镇、漆桥镇

### 无锡市(30个)

郊区(1个):胡埭镇

江阴市(11个):澄江镇、要塞镇、周庄镇、华士镇、青阳镇、长泾镇、璜土镇、璜塘镇、顾山镇、利港镇、祝塘镇

宜兴市(8个):和桥镇、丁蜀镇、官林镇、张渚镇、高塍镇、太华镇、周铁镇、徐舍镇

锡山市(10个):洛社镇、玉祁镇、杨市镇、港下镇、东北塘镇、东峰镇、查桥镇、坊前镇、梅村镇、张泾镇

### 徐州市(36个)

贾汪区(2个):大吴镇、青山泉镇

沛县(5个):沛城镇、龙固镇、郝寨镇、敬安镇、张庄镇

丰县(6个):华山镇、范楼镇、大沙河镇、欢口镇、梁寨镇、赵庄镇

铜山县(5个):铜山镇、三堡镇、棠张镇、潘塘镇、郑集镇

睢宁县(5个):睢城镇、双沟镇、古邳镇、王集镇、凌城镇

邳州市(6个):运河镇、官湖镇、铁富镇、炮车镇、碾庄镇、港上镇

新沂市(7个):新安乡、墨河乡、王庄镇、棋盘镇、草桥镇、高流镇、高塘镇

### 常州市(22个)

新区(1个):圩塘镇

武进市(9个):横林镇、奔牛镇、洛阳镇、魏村镇、前黄镇、邹堰镇、湍里镇、漕桥镇、小河镇

金坛市(7个):金城镇、建昌镇、儒林镇、河头镇、直溪镇、指前镇、水北镇

溧阳市(5个):戴埠镇、别桥镇、南渡镇、竹箦镇、社渚镇

### 苏州市(48个)

郊区(1个):浒墅关镇

常熟市(7个):支塘镇、大义镇、梅李镇、练塘镇、王市镇、唐市镇、沙家浜镇

张家港市(6个):锦丰镇、乐余镇、后塍镇、合兴镇、大新镇、杨舍镇

太仓市(7个):城厢镇、浏河镇、沙溪镇、璜泾镇、陆渡镇、浏家港镇、板桥镇

吴江市(14个):松陵镇、盛泽镇、青云镇、黎里镇、震泽镇、同里镇、芦墟镇、平望镇、七都镇、铜罗镇、桃源镇、坛丘镇、北厍镇、梅堰镇

## 文件选编

吴县市(7个):木渎镇、西山镇、渭塘镇、黄埭镇、陆慕镇、光福镇、东山镇

昆山市(6个):城北镇、周庄镇、淀山湖镇、张浦镇、兵希镇、巴城镇

### 南通市(31个)

海安县(7个):海安镇、李堡镇、西场镇、墩头镇、南莫镇、曲塘镇、雅周镇

如东县(5个):河口乡、马塘镇、双甸镇、栟茶镇、兵房镇

如皋市(5个):如城镇、丁堰镇、搬经镇、吴窑镇、磨头镇

启东市(5个):汇龙镇、吕四港镇、和合镇、海复镇、南阳镇

通州市(5个):二甲镇、平潮镇、观音山镇、石港镇、三余镇

海门市(4个):三星镇、货隆镇、悦来镇、包场镇

### 连云港市(19个)

东海县(5个):牛山镇、浦南镇、桃林镇、白塔埠镇、温泉镇

赣榆县(4个):青口镇、沙河镇、赣马镇、墩尚镇

灌云县(6个):伊山镇、龙苴镇、四队镇、杨集镇、板浦镇、同兴镇

灌南县(4个):新安镇、汤沟镇、张店镇、长茂镇

### 淮阴市(32个)

开发区(1个):钵池乡

清浦区(3个):和平镇、黄码乡、武墩镇

淮阴县(5个):王营镇、渔沟镇、赵集镇、徐溜镇、南陈镇

涟水县(4个):涟城镇、高沟镇、五港镇、大东镇

洪泽县(4个):高良涧镇、朱坝镇、三河镇、岔河镇

金湖县(4个):黎城镇、闵桥镇、吕良镇、银集镇

盱眙县(5个):盱城镇、马坝镇、官滩镇、河桥镇、管镇镇

淮安市(6个):淮城镇、车桥镇、平桥镇、钦工镇、流均镇、林集镇

### 盐城市(41个)

城区(2个):南洋镇、新兴镇

盐都县(5个):秦南镇、龙冈镇、步凤镇、楼王镇、义丰镇

滨海县(4个):东坎镇、八滩镇、五汛镇、獐沟镇

阜宁县(4个):阜城镇、益林镇、沟墩镇、东沟镇

响水县(4个):响水镇、小尖镇、大有镇、陈港镇

射阳县(5个):合德镇、盘湾镇、海河镇、黄尖镇、临海镇

建湖县(5个):建湖镇、上冈镇、建阳镇、蒋营镇、庆丰镇

大丰市(7个):小海镇、裕华镇、南阳镇、草堰镇、三龙镇、大桥镇、刘庄镇

东台市(5个):东台镇、三仓镇、唐洋镇、富安镇、安丰镇

### 扬州市(24个)

宝应县(6个):安宜镇、汜水镇、射阳湖镇、曹甸镇、夏集镇、广洋镇

高邮市(3个):菱塘乡、临泽镇、界首镇

江都市(6个):大桥镇、宜陵镇、邵伯镇、宗村镇、丁伙镇、小纪镇

仪征市(5个):青山镇、新集镇、新城镇、大仪镇、陈集乡

邗江县(4个):杭集镇、汜河镇、公道镇、瓜洲镇

### 镇江市(27个)

京口区(1个):谏壁镇

丹徒县(6个):高资镇、黄墟镇、辛丰镇、宝堰镇、姚桥镇、西麓镇

丹阳市(8个):云阳镇、新桥镇、后巷镇、吕城镇、陵口镇、皇塘镇、延陵镇、访仙镇

扬中市(5个):新坝镇、兴隆镇、八桥镇、联合镇、西来镇

句容市(7个):华阳镇、天王镇、下蜀镇、茅山镇、袁巷乡、后白镇、郭庄镇

### 泰州市(25个)

高港区(1个):口岸镇

泰兴市(7个):泰兴镇、黄桥镇、新市镇、蒋华镇、广陵镇、七圩镇、姚王镇

姜堰市(5个):姜堰镇、白米镇、苏陈镇、溱潼镇、顾高镇

靖江市(5个):靖城镇、季市镇、西来镇、生祠镇、斜桥镇

兴化市(7个):昭阳镇、戴南镇、周庄镇、戴窑镇、安丰镇、沙沟镇、海南镇

### 宿迁市(22个)

宿豫县(6个):顺河镇、埭子镇、来龙镇、大兴镇、耿车镇、皂河镇

沭阳县(6个):沐城镇、华冲镇、庙头镇、马厂镇、韩山镇、桑墟镇

泗阳县(3个):众兴镇、王集镇、新袁镇

泗洪县(7个):青阳镇、双沟镇、上塘镇、归仁镇、界集镇、半城镇、临淮镇